

Экономика и жизнь (eg-online.ru) (Москва), 05.12.2014, Константин Лайкам : "Главное - дать полные и объективные сведения об аграрном ресурсе страны и структуре сельскохозяйственного производства"

автор: Дугар Санжиев, обозреватель ЭЖ

опубликовано: "Экономика и жизнь" №48 (9564)

Государственная дума РФ в конце ноября приняла закон о внесении изменений в действующий Закон о **Всероссийской сельскохозяйственной переписи** (от 21.07.2005), а Совет Федерации одобрил его. Документ отправлен президенту на подпись. На вопросы "ЭЖ", какие изменения вносятся в законодательство и с какой целью, отвечает заместитель руководителя **Федеральной службы государственной статистики** Константин Лайкам.

"Экономика и жизнь" : Константин Эмильевич, какие новшества нас ждут?

Константин Лайкам : Главное достижение законодательных новаций - введение обязательности **Всероссийской переписи**, генерального учета и микроучета в **межпереписной** период. Отныне сплошной **статистический** учет поголовья скота и сельскохозяйственных угодий будет проводиться в России каждые десять лет, а выборочное федеральное **статистическое** наблюдение не менее 30% учтенного таким образом ресурса - не реже одного раза в пять лет.

Конечно, это не в полной мере отвечает лучшей международной практике - в США, Канаде, Австралии, многих других странах с развитым сельским хозяйством сельскохозяйственные **переписи** проводят один раз в пять лет. Но и эта норма, введенная в российский закон о сельскохозяйственной **переписи**, позволит существенно повысить качество сельскохозяйственной **статистики**. Дело в том, что с годами **статистические** ошибки накапливаются в геометрической прогрессии. Чем больше промежутки между **переписями**, тем больше отклонений при выборочном **статистическом** наблюдении от фактических значений.

К примеру, **Всероссийская сельскохозяйственная перепись** 2006 г. показала, что вопреки уставным обязательствам субъектов экономической деятельности и утверждениям индивидуальных предпринимателей и домовладельцев в сельской местности практической сельскохозяйственной деятельностью не занимались:

50,1% крестьянских (фермерских) хозяйств от их общего числа в стране;

37% малых предприятий;

33,5% индивидуальных предпринимателей;

29,4% крупных и средних сельскохозяйственных организаций;

14,1% личных подсобных хозяйств.

Выяснилось также, что около 7% личных подсобных хозяйств располагаются на заброшенных земельных участках, зачастую у пустующих сельских домов.

"ЭЖ" : Почему?

К.Л. : Бабушки и дедушки перебрались к детям и внукам в другие села или города, а заброшенное подворье числится в отчетах местной власти и даже местных сельхозтоваропроизводителей как некая хозяйствующая единица с земельным участком, птицей и даже скотом.

За годы после сельхозпереписи 2006 г., в проведении которой неоценимую помощь органам **статистики** оказали средства массовой информации, в том числе такой авторитетный деловой еженедельник, как "Экономика и жизнь", в аграрном секторе экономики происходят значительные изменения. Этому способствуют:

рост государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей;

развитие в сельских и городских поселениях малых форм предпринимательства;

изменение природно-климатических условий;

перемены в финансово-экономической сфере;

социально-демографические процессы в сельской местности;

изменение потенциала трудовых ресурсов.

В этой связи актуализация генерального и регулярных **статистических** обследований агропромышленной сферы экономики приобретает чрезвычайно важное значение, потому что в межпереписной период большинство товаропроизводителей обследуется с применением выборочного метода **статистического** наблюдения. Но даже за один год, как гласит народная мудрость, много воды утекает. Особенно большие перемены наблюдаются в численности и структуре личных подворий. Сельские жители достигают возраста, когда им становятся не по силам уход за скотом, работа на огороде, содержание теплицы, сада. А трудоспособная молодежь уезжает туда, где выше зарплата.

"ЭЖ": Все эти перемены покажет сельхозперепись. Напомните, пожалуйста, ее сроки.

К.Л.: Согласно постановлению Правительства РФ от 10.04.2013 № 316 очередная **Всероссийская сельскохозяйственная перепись** будет проводиться летом 2016 г. - с 1 июля по 15 августа. В отдаленных местностях, куда доступ в это время года невозможен, учет сельхозугодий и поголовья скота намечен на 15 сентября - 15 ноября.

"ЭЖ": Ого, как сильно увеличен переписной период. В 2006 г., помнится, вы справились за 25 дней. Вопросов в анкете больше стало?

К.Л.: Опросную анкету еще предстоит подготовить. Правительственным решением нам отпущен **достаточный** срок для принятия формы переписных листов - до 1 марта 2016 г. Но уже сегодня могу сказать, что вопросов, чем было в 2006 г., не станет. Возможно, формулировка некоторых пунктов будет более понятной и для интервьюеров, и главное - для интервьюируемых.

Восемь лет назад работало 146 000 переписчиков, в 2016 г. будет не больше 62 000, поэтому срок переписного периода увеличен с 25 дней в 2006 г. до 46 дней.

Региональным органам **статистики** предстоит решить непростую задачу по набору переписчиков.

В 2006 г. желающих было достаточно. 25 дней - как раз срок очередного отпуска. К примеру, сельские учителя могли пополнить семейный бюджет, не нарушив ни свой, ни

чужой отпускной период. А у студентов еще оставалось время для полноценного отдыха от учебы и других забот.

Теперь не каждый **переписчик**, если, конечно, он временно не работает, может оторваться от основного места работы на полтора месяца. Пока рецептов нет, как выходить из ситуации, но время на решение есть. Будем советоваться с первыми нашими помощниками, учтем пожелания потенциальных **переписчиков**. На этот раз оплата их труда будет в пять раз больше, чем в 2006 г. Предварительный уровень утвержден в пределах 16 000 руб. в месяц. Минфин не возражает, иначе законопроект не прошел бы третье чтение в Госдуме и не был бы утвержден сенаторами.

"ЭЖ": Константин Эмильевич, подводя итоги прошлой сельскохозяйственной **переписи**, вы очень высоко отзывались о результативности **переписчиков**, использовавших компьютеры-планшеты. Как будет на этот раз?

К.Л.: В отличие от сельскохозяйственной **переписи** 2006 г. теперь практически все **переписчики** будут иметь переносные компьютеры-планшеты. Эта технология была апробирована нами в 2013 г. во время пробной **переписи**, и мы убедились в ее эффективности.

Прежде всего, повышается качество введения сведений в электронный опросник. Невольную ошибку **переписчик** может исправить еще на стадии ввода полученных сведений.

Еще одно преимущество использования планшетов заключается в том, что можно сразу проследить, где, когда и кем введены данные. То есть контроль действий **переписчика** полный.

Естественно, многократно возрастает скорость обработки полученных данных. Это очень актуально, поскольку предварительные итоги **переписи** согласно правительственному постановлению надо представить к концу 2017 г., а официальное опубликование окончательного итога намечено на IV квартал 2018 г.

Намного упрощается процесс обучения **переписчиков**. Причем учеба продолжится при любом затруднительном обстоятельстве, потому что полученный опыт тут же станет известен остальным.

А сложности будут, потому что предстоит описать поголовье скота по видам и желательно по породам, земельные участки - по структуре посевов, а растения, включая овощи и фрукты, - по сортам. К 1 ноября 2015 г. будет принят порядок обучения людей, привлекаемых к сельскохозяйственной **переписи**. Учебу планируем организовать большей частью как ролевую игру, чтобы полученные знания быстро переходили в качество навыков.

В первой половине наступающего 2015 г. предстоит сформировать комиссии по **переписи** во всех 85 субъектах Федерации и в более чем 23 000 муниципальных образованиях. К этому же сроку нам вместе с региональными и местными властями надо составить перечень отдаленных и труднодоступных территорий, на которых глубокой осенью пройдет завершающая стадия **Всероссийской сельскохозяйственной переписи**.

"ЭЖ": Итоги сельскохозяйственной **переписи** 2006 г. показали, что **Росстат** выполнил свое обязательство о соблюдении конфиденциальности при получении и обработке

сведений и при официальной публикации итогов сплошного учета. Гарантии о неразглашении личных данных сохраняются?

К.Л.: Немаловажным аспектом обучения **переписчиков** является выработка у **переписчика** личной ответственности перед людьми, с кем ему доведется встречаться и беседовать. Учтите, что опросные анкеты обезличенные, сведения вносятся со слов опрашиваемых - все берется на веру.

Переписчик в глазах тех, к кому он приходит, является представителем государства. И, как показала предыдущая **перепись**, селяне, особенно вдали от развитых центров и многолюдных населенных пунктов, изливают душу человеку от государства. Приходится выслушивать и сетования на соседей, и жалобы на детей, и критику действий разных уровней публичной власти.

Зачастую процесс учета со слов населения затягивается из-за... гостеприимства хозяев. Мало кто отпускал **переписчиков**, не предложив угоститься их домашними вкусностями собственного приготовления. Опрос длится не пять и не десять минут. Иногда приходится уточнять информацию не по одному разу. К примеру, за душевным разговором за чашкой чая хозяйка говорит, что вот поросенка или бычка пришлось продать, чтобы лишние рубли появились на дополнительные семейные расходы. А спустя несколько минут на вопрос, совершали ли в течение года сделки с целью пополнения семейного бюджета, твердо отвечает, что "ни в коем разе".

Приходилось успокаивать, что сведения анонимные, что адрес подворья и фамилии их владельцев не указываются, что за несоблюдение конфиденциальности наступает ответственность, вплоть до уголовно наказуемой. Это требование относится не только к **переписчикам**, но и ко всем работникам государственной **статистики**.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись не имеет и не может иметь фискальные последствия.

Главное для **статистики** - дать полные и объективные сведения об аграрном ресурсе страны и о структуре сельскохозяйственного производства.

<http://www.eg-online.ru/article/266562/>